



Departamento de Proyectos y Planificación Rural
Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos
UNIVERSIDAD POLITECNICA DE MADRID
irios@ppr.etsia.upm.es

Proyectos

Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios



Proyecto de Desarrollo Rural en el Altiplano peruano: Análisis de Agentes

Ignacio de los Ríos, Marta García (ETSIA, UPM).

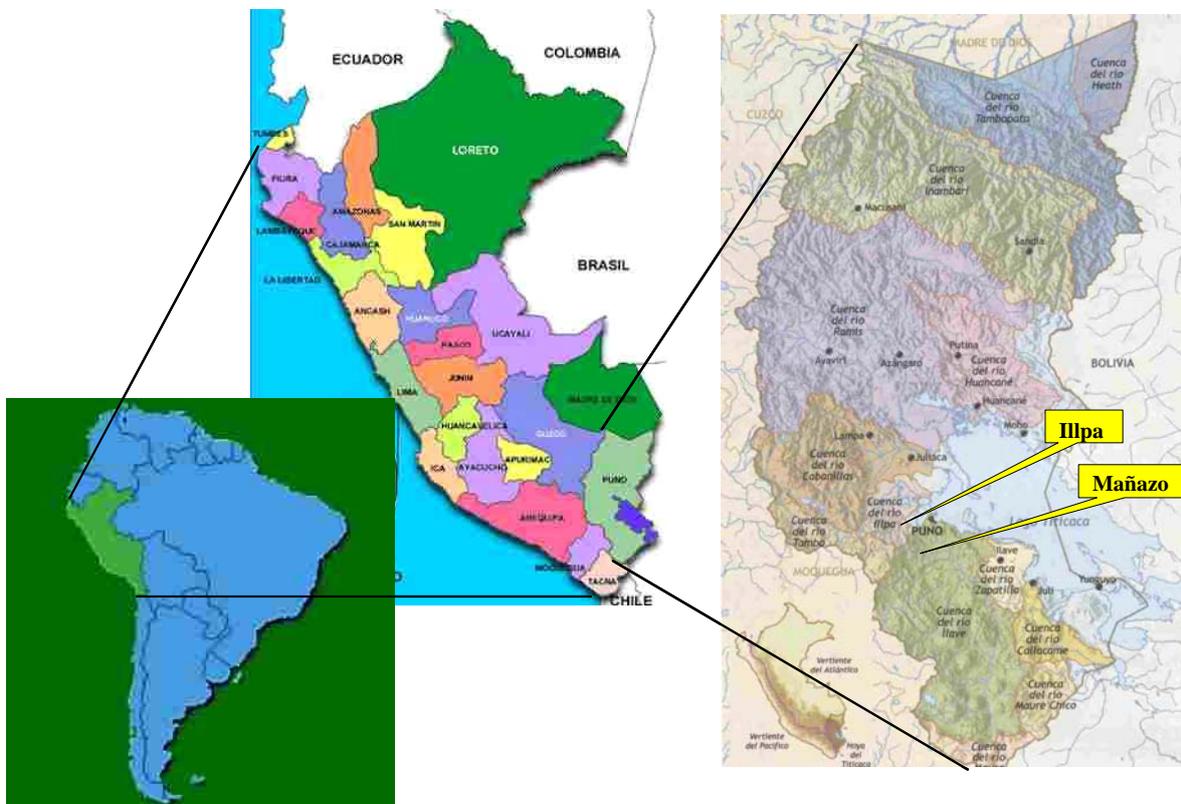
Con la colaboración del equipo del Centro Internacional de la Papa (CIP) y del CIRNMA de Puno.



Caso: Análisis de Agentes y beneficiarios del proyecto

1. AREA DEL PROYECTO

La zona del proyecto de desarrollo rural y lucha contra la pobreza se localiza en el Altiplano peruano, en el Departamento de Puno, provincia de Puno, situado a casi 4.000 metros de altitud junto al lago Titicaca en su frontera con Bolivia.



Nos encontramos ante uno de los Departamentos más pobres de Perú, con una producción per capita departamental en 1996 de tan sólo el 1,9% de la actividad económica nacional. Si bien la economía del departamento está en proceso de recuperación aún no genera un crecimiento de empleo similar al crecimiento poblacional, siendo éste uno de los principales retos de la economía.

En este área de la sierra andina, eminentemente agrícola, es esta actividad la que contribuyó con mayor importancia en la formación del PBI en 1996 con un 20,9%. Le siguen otros servicios (18,4%), comercio y restauración (15,7%), explotación de minería (12,4%) y servicios gubernamentales (11,1%). En dicho año la actividad agropecuaria en el departamento de Puno registró un crecimiento del 5,5% frente a 1995 siendo los principales productos agropecuarios la papa, maíz duro, cebada, carne de vacuno, lana y fibra de camélidos sudamericanos (alpaca principalmente).

La población del departamento de Puno en 1998 fue de 1.171.838 habitantes (lo que supone el 4,8% de la población nacional y le sitúa en quinto lugar) y la de la provincia de Puno 212.335 habitantes. En el período 1997-2000 la tasa de crecimiento anual fue del 1,6%, observándose en las últimas tres décadas



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

una tendencia hacia una menor importancia relativa poblacional respecto al total nacional, lo cual lo caracteriza como un departamento emigrante. En efecto, la tasa de emigración en el período 1988-1993 fue del 18% en el Departamento y del 16% en la Provincia de Puno.

La población de Puno puede ser caracterizada como joven y rural observándose que los menores de 25 años representan el 57% del Departamento y que el 67% de la población habita en el área rural.

Con este panorama de fondo, y en el marco de los proyectos de desarrollo financiados desde España, se pretenden impulsar determinadas regiones especialmente empobrecidas y abandonadas de Puno. Las acciones se concentran en dos regiones de este Departamento, Mañazo e Illpa, formadas a su vez por diferentes comunidades en las que los productores agropecuarios se agrupan en pequeñas asociaciones para actividades de comercialización y gestión básicas.

Las zonas de Mañazo e Illpa son dos áreas próximas entre sí y a la ciudad de Puno en las que el clima es el factor determinante en la producción agropecuaria ya que las altas oscilaciones térmicas y la estacionalidad de las lluvias generan un alto riesgo productivo ocasionando importantes pérdidas de cultivos y ganado. Las características diferenciadoras de ambos se describen a continuación:

1.1. Zona de Mañazo

Pertenece al Distrito de Mañazo y se encuentra a 44 Km al noroeste de la ciudad de Puno. Cuenta con dos vías de acceso principales en buenas condiciones, la primera se conecta con la ciudad de Puno a 44 Km y la otra con la ciudad de Juliaca a 45 Km, ambas a 1,5 h de viaje rodado. Posee una red interna de caminos que permite una comunicación entre las diferentes comunidades y con la capital del distrito de Mañazo, donde se concentran los servicios básicos y la comercialización de los productos.

La zona tiene un tipo de clima semilluvioso frío. La precipitación, relativamente escasa de 636 mm medios al año, se concentra en los meses de noviembre a marzo, considerados como lluviosos (temperatura máxima media de 18°C). La época seca transcurre de mayo a agosto (temperatura media inferior a 0°C), siendo abril, septiembre y octubre los meses transitorios. La temperatura media anual es de 8,9°C aunque la oscilación térmica media anual es superior a los 15°C.

Las actividades principales son la producción de cultivos (papa, quinua, habas, cebada y forrajes), la cría de vacunos, ovinos y alpacas. Existe en general una alta presión sobre el uso de la tierra y alta pendiente en sus laderas cultivadas.

En cuanto a los servicios básicos a la población, en Mañazo un 50% de las viviendas tiene corriente eléctrica, 90% tiene pozo de agua propio en su parcela, 41% tiene letrina. Ninguno tiene tanque de agua, agua potable o alcantarillado de la red pública. No hay servicio público de agua ni desagüe.

1.2. Zona de Illpa

Illpa, a 22 Km de la ciudad de Puno, pertenece al Distrito de Paucarcolla, en el que se encuentran igualmente otras comunidades beneficiarias de proyectos como Moro, Yanamocco y Ticani Pampa. Se ubica en el Km 22 de la carretera Puno a Juliaca, a 20 minutos de viaje de ambas ciudades, existiendo un servicio de transporte fluido hacia las dos y con vías de acceso en buen estado.

El clima es semi-seco, frío, ventoso y heladizo en la época seca, con fuerte sensación de calor durante el día, sobre todo en los meses de septiembre a marzo. La precipitación media es de 650 mm al año



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

pudiendo ser zona susceptible a inundaciones en determinadas épocas lluviosas. La temperatura media anual es de 7,9°C, con una mínima de -6°C en junio y máxima de 18°C en noviembre y diciembre. La oscilación térmica media anual es de 17°C.

Esta área inmersa en la cuenca del río Illpa, se caracteriza por una inmensa pampa abierta y heladiza presentando pendientes del 1 al 2%. Se han identificado principalmente pequeños (12 ha de media) y medianos productores (30 ha de media) provenientes de antiguas empresas asociativas que tras su parcelación han dado lugar a comunidades campesinas.

En cuanto a los servicios básicos a la población, esta zona no cuenta con electricidad y el abastecimiento de agua se realiza a través de pozos tubulares.

2. - CARACTERÍSTICAS COMUNES DE LAS ZONAS DE ACTUACIÓN

Gran parte de la población afectada está formada por familias campesinas de la Sierra central y meridional cuya economía se sustenta en la actividad agropecuaria condicionando la dinámica del resto de actividades económicas de la zona. Esta tradición agropecuaria alcanza cerca del 60% del uso de la mano de obra en determinadas áreas de cultivos y crianza. Sin embargo, en los últimos años a pesar de su importancia, la contribución del sector agrario al PIB nacional ha disminuido: en 1965 el aporte de ese sector equivalía al 18% del PIB, mientras que en 1990 no superaba el 12%.

El subsistema agrícola es en un 80% de autoconsumo. Sus principales cultivos son papa, cebada, haba, quinua, olluco, oca y cañihua. En pastos destaca la alfalfa asociada con *Dactylis* y trébol asociado con *Rye-Grass* bajo riego (10%). El nivel tecnológico es intermedio con alquiler de tractor para la siembra de forrajes, y yunta y chaqui-tacla para labores manuales. Los estratos socio-económicos medios y altos utilizan estiércol y productos químicos y el estrato bajo utiliza principalmente el estiércol. La rotación tradicional de tierras suele ser de cuatro años de la siguiente forma: año 1: papa, año 2: quinua-cebada-trigo, año 3: haba, año 4: avena-cebada forrajera.

La superficie de cultivos programados desde la campaña 1988-89 ha sufrido un estancamiento de la producción, bajos niveles de inversión, reducida productividad, graves procesos de parcelación, descapitalización, deficiente gestión de los recursos y escasas iniciativas gremiales, todo ello dando como resultado un debilitamiento de las organizaciones y federaciones campesinas. En su mayoría, los agricultores han visto mermados sus ingresos por el descenso de los precios agrícolas y la disminución de la demanda en las ciudades.

Los pocos excedentes agrarios obtenidos del subsistema (papa dulce y amarga, habas, queso y ganado en pie vacuno y ovino), son vendidos o intercambiados por otras especies. Con el producto de la venta, compran bienes y servicios elementales para la propia subsistencia (otros alimentos, medicamentos, materiales y útiles de enseñanza, etc.). El escaso desarrollo de las actividades productivas, revela una incapacidad para generar más puestos de trabajo, un serio problema frente al elevado crecimiento de la población, que sólo es atenuado por una fuerte emigración definitiva.

A estos factores se sumaron otros fenómenos como los desastres naturales (sequías e inundaciones) que perjudican al campesino y empobrecen el campo. Todo esto unido a las altas oscilaciones térmicas y la estacionalidad de las lluvias crea un cierto rechazo de los productores hacia innovaciones tecnológicas más preocupados de los cambios climáticos que de la tecnología.

A pesar de la generalización de la educación, no ha sido posible eliminar por completo el analfabetismo cuya tasa media en el medio rural del Departamento de Puno es del 29% (INEI, 1993). Este es en su mayoría femenino, siendo producto de restricciones socioculturales y de la falta de programas



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

adaptados a las exigencias de las mujeres adultas y monolingües. Esta situación representa uno de los más severos obstáculos para la participación de la mujer en las diferentes instituciones locales y regionales, sobre todo en aquellas que establecen nexos con el resto de la sociedad.

Otro factor importante analizado es el medio ambiente, que se considera íntimamente ligado al desenvolvimiento del sector rural. La inestabilidad climática, la mega-diversidad biológica y la fragilidad ecológica son los rasgos más importantes del comportamiento de los climas, suelos y formas de vida. Aunque Perú es un país de gran riqueza ecológica, los procesos de degradación del medio ambiente se han hecho patentes debido a la quema indiscriminada, la tala de bosques y el sobrepastoreo en zonas altoandinas. La pobreza y la conservación del medio ambiente son una problemática no ajena a la actuación de la mujer; en algunos casos la función de la mujer es de conservación (recursos fitogenéticos o selección de semillas); en otros, su actividad es depredadora (consumo de la leña).

Por su parte, la pobreza de la población rural sigue siendo un factor estructural del panorama social del país. El 87% de las familias rurales no logra satisfacer sus necesidades básicas, mientras que el 57%, según datos de 1984, vive en condiciones de miseria. El 85% de los hogares dirigidos por mujeres en la zona rural no logra satisfacer sus necesidades básicas, mientras que el 48% vive en condiciones de miseria.

Respecto a las características de la participación de la mujer en la producción agropecuaria, cabe diferenciar a las mujeres de la Costa de las de la Sierra y la Selva. En la Sierra, ámbito territorial del Departamento de Puno, la mujer campesina participa plenamente en todas las tareas del ciclo agrícola y está especializada en labores delicadas, como la selección de la semilla, contribuyendo a mantener la biodiversidad de los cultivos en la siembra, en las labores posteriores a ésta y en la cosecha. Interviene además en la cría de animales mayores, como la alpaca o el ganado vacuno, y es responsable de la cría de los animales menores.

Todos estos problemas afectan por igual a hombres y mujeres del Departamento de Puno; sin embargo, al igual que en muchas otras zonas rurales, éstas sufren sus consecuencias de manera amplificadas, viendo aumentada su carga de responsabilidades y debilidades en su comunidad.

3.- MATRIZ DAFO DEL ÁREA DEL PROYECTO

Se presenta a continuación una matriz DAFO que muestra de manera resumida las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades del área del proyecto en la que se están llevando a cabo las actividades. Buena parte de la información fue obtenida de las entrevistas realizadas en mayo de 2003 en el transcurso de la visita realizada a Puno con el objeto de realizar la Evaluación Intermedia del proyecto.



Proyectos
Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

MATRIZ DAFO DEL ÁREA DEL PROYECTO	
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Alta tasa de analfabetismo en la zona rural (29% media en el Dpto. de Puno; INEI, 1993). • Baja tasa de crecimiento rural (0,4%; INEI, 1993). • Utilización de técnicas agropecuarias tradicionales poco productivas. • Escasa dimensión de las explotaciones agrícolas y ganaderas: superficie media de las parcelas menor de 1 ha y 5 vacunos y 15 ovinos por explotación. • Bajo rendimiento de la producción agrícola y bajo rendimiento de leche por animal (2-5 litros/día en un ordeño), vendiéndose sólo una pequeña parte. • Baja tasa (9,6%) de comercialización de productos, por falta de calidad, cantidad, estandarización, falta de conocimientos comerciales y de gestión. • Escasa movilización de recursos financieros hacia las mujeres (nula concesión de créditos a mujeres) y las asociaciones. • Baja asistencia de mujeres a las capacitaciones (27,9%). • Necesidad de adaptación de las capacitaciones a la problemática, preferencias y disponibilidad horaria de las mujeres. • Falta de protección y promoción públicas de los productos tradicionales andinos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Desplazamiento de la inversión hacia las ciudades grandes (Lima, Arequipa, Puno, etc). • Falta de inversiones públicas en infraestructuras y servicios a la población. • Disminución de la inversión privada en la zona derivada de la situación socio-política. • Mayor crecimiento industrial en grandes centros urbanos. • Bajo precio en el mercado de la papa. • Fluctuaciones de los precios de los productos agropecuarios en el mercado. • Desplazamiento en los mercados de los productos tradicionales por productos industriales de más fácil manejo. • Dependencia de algunas instituciones de las subvenciones para llevar a cabo las capacitaciones. • Inestabilidad política del país. • Falta de inversiones públicas en infraestructuras y servicios a la población. • Desplazamiento de la inversión privada hacia las ciudades grandes (Lima, Arequipa, Puno, etc).
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Detección entre los productores de actividades alternativas en la zona como fuente de ingresos: artesanía textil (69,4%), turismo (30,5%), transformación de lácteos (25%), etc. • Moderados deseos de emigrar de la población rural encuestada (58,3% no desea emigrar) y percepción de mejor calidad de vida en el campo (97,2%). • Percepción como más provechoso el trabajo asociado que el individual (62%, aunque la mayoría trabajan de forma individual). • Transmisión familiar de los conocimientos agropecuarios tradicionales andinos. • Existencia de cultivos y animales rústicos adaptados a las condiciones climáticas andinas. • Disposición de los productores a introducir nuevas técnicas en la producción después de recibir una capacitación adecuada (95,8%). 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento del interés de la población por permanecer en el medio rural. • Interés creciente de la mujer por participar activamente en las capacitaciones. • Interés regional y empresarial en líneas de inversión en relación con la fibra de alpaca, tejidos y prendas de vestir y artesanía. • Nichos de mercado de prendas de alpaca sin explotar. • Nuevas tecnologías de tele-comunicación que facilitan las relaciones internas y externas de las comunidades. • Desarrollo de nuevas maquinarias que facilitan el trabajo agropecuario. • Interés creciente por productos de calidad con valor añadido. • Mayor demanda de productos textiles artesanales de calidad.

4.- ESTRATEGIAS PRINCIPALES A DESARROLLAR

La naturaleza del proyecto está basado en un conjunto de actividades en áreas seleccionadas del altiplano: Mañazo, Illpa y Moro. En ellas se propicia la generación y el desarrollo de tecnología agropecuaria, la utilización racional de la biodiversidad, la transformación de productos agropecuarios, así como la validación y transferencia de tecnología de bajo costo. Los beneficiarios del programa de capacitación y asistencia técnica serán las empresas comunales, comunidades campesinas, asociaciones de productores, parceleros y productores que tengan financiamiento en las diferentes líneas de crédito, de las zonas de Mañazo e Illpa.

Los objetivos específicos planteados en el proyecto con un horizonte de tres años (2002-2004) se vinculan al desarrollo del potencial productivo, la biodiversidad, las restricciones del uso de la tierra, la



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

transformación de productos agropecuarios y la capacitación y transferencia de tecnología. El marco conceptual del proyecto responde a un esquema en el que la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios son los componentes sobre los que se desarrollan las actividades.

De esta manera, los objetivos globales planteados en el proyecto se describen como:

- Identificar y establecer nuevas alternativas de ingreso a través de la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios andinos con ventaja comparativa y demanda potencial en mercados locales, regionales e internacionales
- Contribuir a la conservación de la biodiversidad de los cultivos andinos.
- Establecer mecanismos de asistencia técnica y de financiación para los pequeños empresarios.
- Generar valor añadido a través del procesamiento de productos agropecuarios.
- Capacitar a pequeños empresarios y actores del desarrollo en la zona alto-andina

5.- PLAN DE ACTUACIÓN

El proyecto, con una duración prevista de seis años, se desarrolla en diferentes localidades del Altiplano de Puno en colaboración con el Centro Internacional de la Papa (CIP), el INIA-Puno y la ONG local Centro de Investigación en Recursos Naturales y Medio Ambiente (CIRNMA), siendo financiado por el Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Agroalimentaria (INIA-España) en colaboración con la UIDRS (Unidad de Innovación en Desarrollo Rural Sostenible).

Entre las principales actividades previstas, algunas de las cuales ya están en marcha, se encuentran estudios sobre la producción de productos ganaderos (vacuno, ovino y alpaca), desarrollo de pruebas preliminares para la elaboración de jamón con carne de alpaca y piernas de cordero, evaluación de ensayos de papa dulce, determinación de puntos críticos en el procesamiento de papa (tunta y chuño negro) en zonas de producción tradicional, establecimiento de un plan piloto de asistencia técnica y crédito supervisado en ganadería para la zona de Mañazo e Illpa y capacitación del personal técnico.

Igualmente, la mejora de los niveles de vida para las familias rurales requiere ampliar y diversificar la producción, especialmente aquella tradicional andina con posibilidad de ingreso en el mercado nacional e internacional, como quinua, cañihua, engorde de vacunos, producción de quesos y derivados lácteos, así como actividades artesanales textiles con fibra de alpaca y ovino.

Para lograr estos objetivos, los productores necesitan organizarse sólidamente para fortalecerse y competir adecuadamente en el mercado. Esta inserción en el mercado agropecuario y agroindustrial debe acompañarse de procesos de intermediación para la concentración de volúmenes, estandarización de la producción, generación de valor agregado y aumento del nivel de transformación en los productos; todo ello con el fin de posicionar los productos locales en los principales mercados nacionales e internacionales.

Para poder trabajar de manera realista hacia los objetivos fijados es necesario considerar la situación regional actual. Uno de los aspectos que influye negativamente para el desarrollo y uso potencial de algunas especies andinas tradicionales como cañihua, quinua y amaranto, son las normas legales y las políticas agrarias. Existe una falta de protección y promoción pública de estas especies sin que el Estado Peruano realice una diferencia entre cultivos comerciales y cultivos de especies nativas. Al



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

tener éstas las mismas exigencias legales y tributarias, no existen condiciones igualitarias de competencia, quedando las especies andinas en una situación desfavorecida y creándose falsas expectativas de una competencia idealizada.

Por otro lado, las diversas organizaciones de promoción del desarrollo existentes en la microcuenca puneña poseen estrategias y metodologías similares; no obstante, sus acciones se dan aisladas limitando los resultados positivos globales y las sinergias entre ellas. Entre otros aspectos, todas las instituciones públicas y privadas participantes deben evitar las prácticas y relaciones de "paternalismo" que llevan a crear situaciones de dependencia excesiva e inmovilismo en la población rural beneficiaria.

Los métodos participativos, la capacitación de líderes, la formalización de asociaciones de productores, así como otras actividades dinamizadoras que realizan los investigadores que participan en el proyecto de Puno, son clave para promover el desarrollo local sostenible. Las partes involucradas son conscientes de que es necesaria una motivación continua para conseguir un trabajo en equipo eficaz y convencido de sus resultados. Sin embargo, no se debe olvidar que debido a las características territoriales específicas del Departamento de Puno, los resultados se evidencian después de largos periodos de tiempo lo que exige un seguimiento continuo de las actividades de la cooperación.

La conservación y uso de la biodiversidad, transmitida familiarmente, debe fortalecerse comprendiendo e integrando las relaciones con el entorno socio-económico de las familias para que puedan beneficiarse de una producción y transformación competitiva y sostenible. Debido a que la biodiversidad está mayoritariamente en manos de familias campesinas rurales de escasos recursos, una reducción de sus ingresos crea una mayor presión sobre el medio ambiente. La protección de los recursos genéticos nativos se encuentra, por tanto, en un equilibrio frágil estrechamente interrelacionado con la generación de alternativas de ingresos para la población local.

Finalmente, un mayor acceso a los sistemas de apoyo agropecuario, entre ellos el crédito, las organizaciones rurales, la tecnología, y los servicios de comercialización, es esencial para mejorar la productividad campesina. Dada la función esencial que desempeñan las mujeres en la producción, el suministro y la elaboración de alimentos, cualquier conjunto de estrategias relativas al desarrollo rural deberá tener en cuenta su limitado acceso a los recursos productivos para lograr crecimiento económico equilibrado y sostenible de la población de Puno.



6.- ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN

6.1 Grupo meta a priorizar

Tras realizar el análisis de la participación para aplicar el EML -como se adjunta en los cuadros siguientes- la **población rural de las zonas de Mañazo e Illpa** representa el grupo a priorizar por todos los agentes participantes en el proyecto. Su situación territorial particular, sus características culturales y sociales y sus limitaciones socio-económicas, marcan las restricciones a las que se enfrentan sus comunidades.



En Mañazo la **población objetivo** del estudio se encuentra en su totalidad en el ámbito rural y está compuesta por 7 grupos de interesados, involucrando a **331 familias** en total, cada una de ellas con un promedio de 6 miembros (1.986 personas aproximadamente). La distribución familiar de cada grupo es la siguiente:

Huilamocco: 100 familias; Canllacollo: 36 familias; Añazani: 50 familias; Huancarani: 40 familias; Chancarani: 60 familias; Moroquita: 20 familias; Accopata: 25 familias.

En Illpa a **población objetivo** del estudio está formada por dos comunidades campesinas con un total de **290 familias (1.740 personas aproximadamente)**:

Yanamocco, con 84 familias divididas en 2 sectores (Sur y Norte); Moro, con 206 familias dividida en 5 sectores (Accopata, Quellamocco, Velan, Caminocco y Central).

7.- ANALISIS DE PROBLEMAS

Dentro de la planificación basada en el Enfoque del Marco Lógico, se ha desarrollado un trabajo en equipo y participativo entre todas las partes para elaborar un **Árbol de Problemas** existentes en las zonas de Mañazo e Illpa y que se adjunta.

Este análisis de problemas es un paso previo para lograr una definición realista y clara de los objetivos, a medio y largo plazo, y poder establecer una base para el seguimiento y la evaluación del proyecto.



ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN

GRUPO	CARACTERÍSTICAS DEL GRUPO	INTERESES Y MOTIVACIONES	CAPACIDADES Y LIMITACIONES
Población rural de las zonas de Mañazo e Illpa en Puno (Perú)	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidades campesinas familiares. • Organización en pequeñas asociaciones productivas. • Población joven y rural: los menores de 25 años representan el 57% del Departamento y el 67% de la población habita en el área rural • Localización en un área de sierra andina a casi 4.000 m de altitud próxima a las ciudades de Puno, Juliaca y Mañazo. • Dedicación casi exclusiva agrícola y ganadera, completada con actividades artesanales textiles. • Bajo nivel de educación (normalmente educación primaria) • Transmisión familiar de los conocimientos agropecuarios tradicionales andinos. • Posesión de explotaciones agrícolas y ganaderas de escasa dimensión: superficie media de las parcelas menor de 1 ha y 5 vacunos y 15 ovinos por explotación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deseos de mejorar su situación económica y diversificar su producción. • Moderados deseos de emigrar de la población rural encuestada (58% no desea emigrar) y percepción de mejor calidad de vida en el campo (97%). • Necesidad de adaptación de las capacitaciones a la problemática, preferencias y disponibilidad horaria de las mujeres. • Percepción como más provechoso el trabajo asociado que el individual (62%), aunque la mayoría trabajan de forma individual. • Disposición de los productores a introducir nuevas técnicas en la producción después de recibir una capacitación adecuada (96%). • Autoconsumo de la mayoría de los productos agropecuarios (80%), con una baja tasa de comercialización (venta del 9% de papa). 	<ul style="list-style-type: none"> • Utilización tradicional de cultivos y animales rústicos adaptados a las condiciones climáticas andinas, pero de baja productividad. • Potencial textil: fibra de alpaca, tejidos, prendas de vestir, procesamiento y transformación de pieles. • Utilización de los residuos animales como combustible para los hogares y otras prácticas tradicionales respetuosas con el medio ambiente. • Baja tasa (9,6%) de comercialización de productos, por falta de calidad, cantidad, estandarización, falta de conocimientos comerciales y de gestión. • Escasa movilización de recursos financieros hacia las mujeres y las asociaciones. • Alto riesgo productivo agropecuario determinado por las altas oscilaciones térmicas y a la estacionalidad de las lluvias.
INIA-España UIDRS	<ul style="list-style-type: none"> • INIA: Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Agroalimentaria, donante de los fondos y coordinador del Sistema INIAs de Iberoamérica. • Integrado en el grupo CGIAR (Consultative Group On International Agricultural Research). • Compuesto por investigadores de prestigio del ámbito agrario y desarrollo rural en colaboración con la <i>Unidad de Innovación en Desarrollo Rural Sostenible</i> UIDRS. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deseo de estrechar lazos cooperativos entre España e Iberoamérica. • Sentimiento de proximidad con los pueblos de habla hispana. • Interés hacia el intercambio de investigadores y experiencias innovadoras en desarrollo. • Deseo de creación de un foro de debate para la búsqueda conjunta de alternativas impulsoras de desarrollo en zonas rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Experiencia en la gestión de programas de cooperación internacional. • Existencia de expertos en temas agrarios de ámbito internacional. • Intermediario y mediador entre los INIAs de Iberoamérica. • Lejanía física de Iberoamérica lo que limita el contacto continuado con los proyectos y su gente.



Proyectos
Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

GRUPO	CARACTERÍSTICAS DEL GRUPO	INTERESES Y MOTIVACIONES	CAPACIDADES Y LIMITACIONES
INIA-Puno	<ul style="list-style-type: none"> • Institución Nacional del Gobierno del Perú dedicada a la investigación agropecuaria y forestal. • Realiza actividades a nivel nacional basadas en estaciones experimentales y trabajos con productores. • La Estación Experimental del INIA tiene sede en Illpa (Puno). • Estación Experimental de mediano tamaño con algunas actividades en proceso de implantación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deseo de cooperar con INIA-España y en la red de INIAs de Iberoamérica. • Interés por mejorar las condiciones de vida de la población local de Puno. • Interés por un mejor aprovechamiento y transformación de las materias primas locales (alpaca, leche de vaca y oveja, etc). • Deseo de aumentar y diversificar sus actividades de investigación y transferencia tecnológica agraria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Puesta en marcha de actividades tecnológicas y de transformación in situ. • Desarrollo de actividades de investigación para mejorar la transformación de los productos agropecuarios locales. • Realización de capacitaciones para la población rural de Puno. • Percepción de cierta lejanía de la institución entre la población rural. • Baja orientación hacia la difusión y capacitación.
CIRNMA	<ul style="list-style-type: none"> • CIRNMA: Centro de Investigación en Recursos Naturales y Medio Ambiente. • Organización No Gubernamental local con sede en la ciudad de Puno. • Realiza investigación y desarrollo de proyectos agropecuarios y de desarrollo rural con énfasis en el Altiplano peruano. • Conocedor de la población local a través de un contacto cercano con sus problemas y necesidades. • Realiza programas de capacitación, asistencia técnica y financiación para empresas comunales, comunidades campesinas y asociaciones de productores. 	<ul style="list-style-type: none"> • Actitud participativa realizando labores de información y motivación. • Disponibilidad de adaptarse a los horarios de los campesinos y a las actividades del calendario agropecuario. • Planificación de los temas realizada con la participación de los productores. • Deseo de priorizar los intereses de los productores. • Desigual interés recibido en las comunidades de Mañazo (escaso) e Illpa (mayor). • Deseo de trabajar cooperativamente con otras ONGs e Instituciones públicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Realiza actividades de capacitación y asistencia técnica a la producción y comercialización. • Realización de capacitaciones de carácter teórico (20%) y práctico (80%), aplicando un enfoque de “aprender haciendo”. • Realización de actividades de campo en parcelas con forrajes y cultivos y demostraciones de manejo y sanidad animal. • Alcance limitado de sus actuaciones: aprox. 400 personas en capacitaciones y 30 en créditos. • Sentimiento de cercanía y aceptación entre la población rural de Puno.



Proyectos
Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

GRUPO	CARACTERÍSTICAS DEL GRUPO	INTERESES Y MOTIVACIONES	CAPACIDADES Y LIMITACIONES
CIP	<ul style="list-style-type: none"> • CIP: Centro Internacional de la Papa. • Entidad científica, autónoma y sin fines de lucro. • Integrado en la red CGIAR. • Sede en Lima con estaciones experimentales en otras regiones de Perú y Latinoamérica. • Formado por un grupo pluridisciplinar e internacional de investigadores de prestigio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Su objetivo es generar y diseminar conocimientos sobre la papa y otros tubérculos y raíces. • Trabaja en la búsqueda de seguridad alimentaria sobre bases sostenibles. • Pretende aumentar el uso de la papa y los tubérculos como alimento básico en el mundo en desarrollo. • Permite la conservación de la biodiversidad genética de los tubérculos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lejanía física del Departamento de Puno lo que dificulta el contacto con las necesidades y demandas de la población local. • Desconocimiento del CIP entre la población de Puno. • Desarrollo de actividades de investigación que proporcionan resultados a largo plazo. • Recibe sus fondos principales de 58 gobiernos, fundaciones privadas y organizaciones internacionales y regionales.
Políticos del Gobierno Central y Regional de Puno	<ul style="list-style-type: none"> • Autoridades políticas del Departamento de Puno. • Con capacidad de decisión sobre la política regional a aplicar en la zona. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deseo de trabajar cooperativamente con otras instituciones públicas y privadas. • Impulso de un desarrollo más sostenible e integral en el Departamento de Puno. 	<ul style="list-style-type: none"> • Conocimiento de la región, de las características económicas y sociales de la población y de las acciones en materia de desarrollo que pueden llevarse a cabo.



Proyectos Análisis y Diagnóstico: Agentes y Beneficiarios

ARBOL DE PROBLEMAS

